สรุปผลการประชุมกระทรวงมหาดไทย ครั้งที่ ๑/๒๕๕๖
วันพุธที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๖ เวลา ๑๐.๐๐ น.
ณ ห้องประชุม ๑ กระทรวงมหาดไทย

****

๑. ข้อสั่งการของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายจารุพงศ์ เรืองสุวรรณ)

๑.๑ การจัดทำยุทธศาสตร์ประเทศ (Country Strategy) และยุทธศาสตร์การเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ปี ๒๕๕๘ สืบเนื่องจาก นรม. ได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุมหารือการจัดทำยุทธศาสตร์ดังกล่าว เมื่อวันจันทร์ที่ ๗ มกราคม ๒๕๕๖ ณ ทำเนียบรัฐบาล ซึ่งในส่วนของ มท. ต้องจัดทำยุทธศาสตร์จังหวัด/กลุ่มจังหวัด เป็นฐานและสอดคล้องของยุทธศาสตร์ประเทศ (Country Strategy) และยุทธศาสตร์การเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ปี ๒๕๕๘ โดย นรม. ได้เน้นย้ำให้จังหวัดใช้เทคนิค SWOT Analysis ในกระบวนการจัดทำแผน และให้มองหาศักยภาพของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด โดยแผนจังหวัดต้องจัดลำดับความสำคัญของแผนงาน/โครงการ และมีความสอดคล้องเชื่อมโยงกับแผนของกลุ่มจังหวัดด้วย ดังนั้น จึงขอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดถือปฏิบัติตามข้อสั่งการของ นรม. โดยเคร่งครัด และให้จัดทำแผนงาน/โครงการที่มีความสำคัญ จังหวัดละ ๕ โครงการ เสนอมายังกระทรวงมหาดไทยโดยเร็ว

๑.๒ การสำรวจสินทรัพย์ (Asset) ของรัฐที่ดำเนินการแล้วแต่ไม่ได้ใช้ประโยชน์ ให้ทุกจังหวัดไปตรวจสอบสินทรัพย์ในแต่ละจังหวัดที่เป็นของราชการและรัฐวิสาหกิจทั้งหมดที่ไม่ได้ใช้หรือทิ้งไว้ ให้รวบรวมทั้งหมดและระบุว่าใครเป็นผู้รับผิดชอบ และจะนำมาใช้ประโยชน์ได้อย่างไร ให้เสนอ ปมท. เพื่อที่จะนำเสนอ นรม. ในต่อไป เพื่อที่จะเอาเข้าประชุม ครม. และพลิกเอาสินทรัพย์ที่ไม่เกิดการสร้างมูลค่าเพิ่มขึ้นกลับมาใช้ประโยชน์

๑.๓ การพัฒนาบุคลากร ขอให้กระทรวงมหาดไทยจัดทำแผนพัฒนากำลังคนภาครัฐของ มท. ส่วนราชการและหน่วยงานรัฐวิสาหกิจในสังกัด มท. เสนอต่อสำนักงาน ก.พ. เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการทำงาน /ลดอัตรากำลัง และยกระดับคุณภาพการบริการประชาชน โดยนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ให้เกิดประโยชน์

๑.๔ แผนปฏิรูปการเมือง ขอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดและส่วนราชการได้ให้ความสำคัญกับภารกิจในการ “บำบัดทุกข์ บำรุงสุข” ให้แก่ประชาชน ปลัดอำเภอและเจ้าหน้าที่ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องจะต้องลงพื้นที่ตำบลหมู่บ้าน เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับระบอบประชาธิปไตย และปลูกฝังวิถีชีวิตประชาธิปไตยให้กับประชาชนซึ่งจะเป็นกุญแจสำคัญในการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งที่เกิดขึ้นได้

๑.๕ การป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยพิบัติ ขณะนี้เป็นช่วงฤดูกาลของการเกิดหมอกควันและไฟป่า ขอให้จังหวัดได้เตรียมแผนรองรับตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป โดยจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการและวางระบบการติดต่อสื่อสารและระบบรายงานเหตุผู้บังคับบัญชาให้เรียบร้อย การประกาศพื้นที่ภัยพิบัติและการใช้จ่ายเงินงบประมาณจะต้องมีความโปร่งใสเป็นไปตามระเบียบของทางราชการ มาตรการในการดำเนินการให้เน้นที่การป้องกันไม่ให้จุดไฟมากกว่าการดับไฟ และให้พยายามหามาตรการจูงใจประชาชนให้เลิกจุดไฟเผาในที่โล่งด้วย สำหรับจังหวัดใดที่มีพรมแดนติดต่อกับประเทศเพื่อนบ้านซึ่งมีปัญหาหมอกควัน ให้ไปปรึกษาหารือแนวทางป้องกันและแก้ไขกับประเทศเพื่อนบ้านด้วย โดยเฉพาะจังหวัดน่านเป็นจังหวัดที่มีปัญหาหมอกควันมากที่สุด ขอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดน่านได้ปรึกษาหารือกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข (นพ.ชลน่าน) ด้วย ทั้งนี้ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจะจัดให้มีการประชุมร่วมกันระหว่างกระทรวงมหาดไทยและกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อเตรียมการรองรับปัญหาหมอกควัน ในวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๕ ณ จังหวัดเชียงใหม่ จึงขอให้ผู้ว่าราชการจังหวัด ๘ จังหวัดภาคเหนือตอนบนเข้าร่วมประชุมด้วย

๑.๖ บทบาทของผู้ว่าราชการจังหวัด CEO ผู้นำการเปลี่ยนแปลงในระดับท้าทาย การเปลี่ยนแปลงมี ๒ ระดับ คือ ๑) การเปลี่ยนแปลงแบบธรรมดาและ ๒) การเปลี่ยนแปลงในระดับท้าทาย ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้นำการเปลี่ยนแปลงในระดับท้าทาย นอกจากนั้น ท่านต้องมีความรับผิดชอบต่อหน่วยงานอย่างสูง สามารถทำงานในภาวะจำกัดและขาดแคลนได้ และสิ่งเหล่านี้จะไปปรากฏในแผนยุทธศาสตร์จังหวัด/กลุ่มจังหวัด ต่อไปสุดท้าย ขอฝากปลัดกระทรวงมหาดไทยให้รับข้อเสนอแนะของผู้ช่วยเลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายสุชาติ ลายน้ำเงิน) ในประเด็นเกี่ยวกับการส่งเสริมบทบาทและอำนาจหน้าที่ของผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอ ให้เป็น CEO ที่มีศักยภาพ สถานภาพ และทรัพยากรในการบริหารที่คล่องตัวทัดเทียมกับผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปดำเนินการด้วย

๑.๗ การพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ขอให้ มท. พัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารให้เป็นระบบการติดต่อสื่อสารแบบ ๒ ทาง (Two-way Communication) มีความทันสมัยทันต่อเหตุการณ์ โดยระบบดังกล่าวจะต้องสามารถถ่ายทอดการประชุม มท. และสรุปผลการประชุม ครม. ทุกวันอังคารไปยังทุกจังหวัด/อำเภอ ได้ภายในวันเดียวกัน เพื่อให้ผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอ รับทราบนโยบาย/ข้อสั่งการของ ครม. และ มท. ทันที และสามารถติดต่อสื่อสารกับ มท. ได้โดยตรง

๑.๘ การขยายสิทธิรับบริการกรณีเจ็บป่วยฉุกเฉินของพนักงานรัฐวิสาหกิจ ข้าราชการ และพนักงานส่วนท้องถิ่น จากการประชุม ครม. เมื่อวันจันทร์ที่ ๗ มกราคม ๒๕๕๖ ที่ผ่านมา นรม. ฝากให้ดูแลเรื่องการขยายสิทธิรับบริการกรณีเจ็บป่วยฉุกเฉินของพนักงานรัฐวิสาหกิจ ข้าราชการ และพนักงานส่วนท้องถิ่น ตามนโยบายหลักประกันสุขภาพแห่งชาติของรัฐบาล คือ หากเจ็บป่วยฉุกเฉินสามารถเข้ารับบริการโรงพยาบาลได้ทุกที่ โดยสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) จะทดรองจ่ายเงินให้ก่อน จึงขอฝากให้ผู้ว่าราชการจังหวัดประชาสัมพันธ์ทำความเข้าใจกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ด้วย

๑.๙ ร้านถูกใจ เนื่องจากกระทรวงพาณิชย์ขยายเวลาร้านถูกใจออกไปอีก เพื่อจำหน่ายสินค้าในราคาถูกช่วยเหลือการครองชีพให้กับประชาชน จึงขอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดได้ประสานการดำเนินงานร่วมกับพาณิชย์จังหวัด

๑.๑๐ ค่าแรงขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ขณะนี้ค่าแรงขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ได้ขยายไปครอบคลุมพื้นที่ทุกจังหวัดแล้ว แต่มีโรงงานบางแห่งปิดกิจการ โดยอ้างสาเหตุที่ไม่สามารถแบกรับภาระค่าแรงขั้นต่ำได้ จึงขอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดได้ตรวจสอบสาเหตุที่แท้จริงในการปิดกิจการของโรงงานดังกล่าว และส่งข้อมูลให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยโดยตรง เพื่อจะได้รวบรวมข้อมูลดังกล่าวส่งให้กระทรวงแรงงานดำเนินการต่อไป

๑.๑๑ การลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาลปีใหม่ ขอให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจัดทำตัวชี้วัดผลการดำเนินงานเกี่ยวกับการลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาลต่าง ๆ ขึ้นใหม่ โดยจะต้องมีตัวชี้วัดที่เหมาะสม ทั้งในระดับจังหวัด อำเภอ และเขตปกครองทั้ง ๕๐ เขตของกรุงเทพมหานคร ให้แข่งกับตัวเอง การจัดทำตัวชี้วัดดังกล่าวควรพิจารณาถึงปัจจัยเรื่องปริมาณรถที่เพิ่มขึ้น จำนวนประชากร รวมทั้งการสร้างถนนหนทางประกอบด้วย และควรประชาสัมพันธ์ชี้แจงให้สื่อมวลชนรับทราบล่วงหน้าก่อนถึงช่วงเทศกาลสำคัญเพื่อให้เกิดการยอมรับ นอกจากนั้น การให้รางวัลแก่หน่วยงานที่สามารถทำงานได้ตามเป้าหมาย ควรพิจารณาให้รางวัลเป็นเงินเพื่อให้หน่วยงานเหล่านั้นนำเงินไปจัดทำโครงการช่วยลดอุบัติเหตุและรักษาชีวิตประชาชนผู้ประสบอุบัติเหตุ

๑.๑๒ การจัดทำบัตรประจำตัวประชาชน ปัจจุบันมีคนไทยพำนักอยู่ในต่างประเทศประมาณ ๒ ล้านคน จึงเป็นเหตุผลที่ต้องขยายการให้บริการด้านการทะเบียนและบัตรประจำตัวประชาชนไปยังสถานะทูตและสถานกงสุลในต่างประเทศ เพื่อให้คนไทยได้รับการบริการอย่างเสมอภาคและเท่าเทียมกันตามรัฐธรรมนูญ สำหรับกรณีผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านในพื้นที่อำเภออรัญประเทศ จังหวัดสระแก้ว นำบัตรประจำตัวประชาชนของตนเองซึ่งระบุวันเดือนปีเกิดเป็นวันที่ ๓๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๐๓ ไปแสดงต่อสื่อมวลชนจนเป็นข่าวเกิดขึ้นในสื่อ โดยไม่ได้มีการยื่นคำร้องต่อนายทะเบียนเพื่อขอแก้ไขข้อมูลในบัตรประจำตัวประชาชนในช่วงระยะเวลาก่อนหน้านี้นั้น ขอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสระแก้ว และนายอำเภออรัญประเทศได้ตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีดังกล่าวอย่างละเอียด

รอบคอบ หากข้อเท็จจริงปรากฏว่าผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านรายดังกล่าวมีเจตนาจะทำให้กระทรวงมหาดไทยได้รับความเสียหายก็ให้ดำเนินการทางวินัยต่อไป และให้ประชาสัมพันธ์ทำความเข้าใจกับบุคลากรของ มท. ให้มีจิตสำนึกรับผิดชอบและการแสดงออกถึงพฤติกรรมที่เหมาะสมในหน้าที่/ภาพลักษณ์ของ มท. ด้วย

๑.๑๓ Smart Province นรม. มีดำริให้ มท. พัฒนาจังหวัดต้นแบบให้เป็นแบบ Silicon Valley โดยกระทรวงมหาดไทยได้คัดเลือกจังหวัดนครนายกเป็นจังหวัดต้นแบบ เนื่องจากผู้ว่าราชการจังหวัดมีประสบการณ์ด้านงานทะเบียน จึงขอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดนครนายกได้ขับเคลื่อนการดำเนินงานให้บรรลุผลสัมฤทธิ์ โดยอาจไปศึกษาดูงานแล้วนำความรู้กลับมาพัฒนาในพื้นที่เพื่อเป็นต้นแบบในการขยายผลไปสู่จังหวัดอื่น ๆ ต่อไป

๑.๑๔ การจัดเวทีเสวนา หาทางออกประเทศไทย และการลงประชามติแก้ไขรัฐธรรมนูญ ขอทำความเข้าใจกับผู้ว่าราชการจังหวัดว่า เรื่องการจัดเวทีประชาเสวนาฯ อย่างไรก็ต้องทำต่อ แต่ขณะนี้กำลังรอความชัดเจนในการกำหนดกลุ่มตัวอย่างจากทางมหาวิทยาลัยราชภัฏสวนดุสิต (อาจารย์สุขุม เฉลยทรัพย์) และการขออนุมัติงบประมาณในการดำเนินการเพิ่มเติมจาก ครม. จึงขอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดชะลอการดำเนินการไว้ก่อน ในระหว่างนี้ ให้ดูเรื่องความเป็นกลางในทางวิชาการ โดยเชิญมหาวิทยาลัยภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วม นอกจากนั้น การหาตัววิทยากรปฏิบัติการควรมีความครอบคลุมและเป็นกลางด้วย

๑.๑๕ การพัฒนาสินค้าหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ (OTOP) ขอฝากกรมการพัฒนาชุมชนและจังหวัดว่า การพัฒนาสินค้า OTOP ต้องอย่าลืมตำบล การดำเนินการไม่ใช่จะดำเนินการเฉพาะในส่วนของการแบ่งเกรด A B C D เท่านั้น แต่ต้องดูที่ตำบลด้วย เข้าทำนอง “เหลียวหลัง แลหน้า” ต้องขยายฐานสินค้า OTOP ในระดับตำบลให้กว้างออกไปด้วย

๑.๑๖ การดำเนินงานขององค์การตลาด ให้องค์การตลาดถ่ายทอดความรู้เกี่ยวกับการตลาดให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยจำลองแบบองค์การตลาดลงไปในท้องถิ่น อาจเริ่มจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความพร้อมก่อน เช่น เทศบาลนคร และขยายผลไปสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ๆ ต่อไป หากทำได้ก็จะช่วยให้ประชาชนในท้องถิ่นมีคุณภาพชีวิตดีขึ้น เรื่องนี้ขอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสนับสนุนการดำเนินการด้วย

๑.๑๗ การปรับปรุงห้องสุขาในสถานที่ราชการ ขอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดจัดหางบประมาณในการปรับปรุงห้องสุขาภายในอาคารศาลากลางจังหวัดและที่ว่าการอำเภอให้เหมือนห้องสุขาในศูนย์การค้าให้เรียบร้อย ห้องสุขาต้องสะอาด ไม่มีกลิ่นเหม็นอับ อากาศถ่ายเทสะดวก และมีแสงแดดส่องถึง ทั้งนี้ ให้เริ่มที่ มท. ก่อนและหน่วยงานในสังกัด มท. ในส่วนกลางก่อน เช่น การไฟฟ้า และการประปา เป็นต้น เพื่อให้เป็นที่พึ่งของประชาชนและบุคลากรในหน่วยงานท่านด้วย

๑.๑๘ การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จำแนกเป้าหมายในการดำเนินการให้ชัดเจน เพื่อจะได้ทราบว่าท่านต้องทำเท่าไรจึงจะบรรลุเป้าหมาย

๑.๑๙ การติดตั้งกล้อง CCTV ฝากผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัดด้วยว่า นรม. ให้ความสำคัญกับกล้อง CCTV ในฐานะเครื่องมือในการป้องกันมากกว่าการติดตามแก้ไขเหตุการณ์ในภายหลัง การมีกล้อง CCTV มากเท่าไรไม่สำคัญเท่ากับการมีคนที่มีประสบการณ์เฝ้าดู monitor หรือไม่การติดตั้งกล้อง CCTV ต้องเป็นมาตรฐานเดียวกัน มีประสิทธิภาพ และสามารถเชื่อมโยงแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างกันได้ นอกจากนั้น การติดตั้งกล้อง CCTV จะได้ผลก็ต่อเมื่อมีแสงสว่างเพียงพอ จึงขอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดประสานกับ กฟน. หรือ กฟภ. ด้วย

๑.๒๐ การติดตั้งไฟฟ้าส่องสว่าง ขอฝากผู้ว่า กฟน. เรื่องการขยายพื้นที่การติดตั้งไฟฟ้าส่องสว่างด้วย ให้เน้นการขยายการติดตั้งในพื้นที่วัดทุกวัด และมัสยิดให้ทั่วถึงทุกมุม เนื่องจากเป็นพื้นที่สาธารณะ โดยให้เริ่มจากวัดหลวงก่อน เพื่อป้องกันมิให้เป็นแหล่งอาชญากรรมและยาเสพติด สำหรับในศาลากลางจังหวัด ที่ว่าการอำเภอและไฟทางหลวง ให้ดูด้วยว่าสมควรต้องเปลี่ยนเมื่อไร สุดท้าย ฝากดูเรื่องมาตรการใช้ไฟฟ้าฟรีที่แต่เดิมให้ครัวเรือนใช้ฟรีครัวเรือนละ ๙๐ หน่วย แต่ปัจจุบันลดลงเหลือเพียงครัวเรือนละ ๕๐ หน่วย

๑.๒๑ ประปาท้องถิ่น ให้ กปภ. เชื่อมโยงกับการประปาท้องถิ่น ต้องมีแผนในการรับโอนอย่างไร ถ้าหากไม่คุ้มทุน รัฐจะมีแนวทางในการสนับสนุนอย่างไร ให้ กปภ. เป็นพี่เลี้ยงให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพราะน้ำประปาต้องสะอาด และมีมาตรฐาน ขอฝาก อสถ. ด้วยว่าจะเชื่อมโยงกับ กปภ. อย่างไร องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรให้ความสำคัญกับเรื่องนี้

๒. ข้อสั่งการของรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย (พล.ต.ท.ชัจจ์ กุลดิลก)

๒.๑ การป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยพิบัติ การดำเนินการเรื่องหมอกควันและไฟป่าควรเน้นมาตรการในเชิงป้องกันโดยเฉพาะในพื้นที่ที่เกิดไฟป่าขึ้นบ่อย ขอฝากกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยให้เสนอกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในการประชุมร่วมกันที่จะให้มีขึ้นในวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๖ ณ จังหวัดเชียงใหม่ว่า ในจุดที่เกิดไฟป่าบ่อย ควรจะออกประกาศห้ามมิให้บุคคลนำเชื้อเพลิงและวัตถุไวไฟเข้าไปในพื้นที่โดยเด็ดขาด โดยอาจจะกำหนดเป็นห้วงระยะเวลาก็ได้

การรายงานภัยพิบัติ ศปก.มท. จะต้องเป็นศูนย์รวมข้อมูลทั้งหมดทุกกรม และรายงานผู้บังคับบัญชาอย่างสม่ำเสมอ

๒.๒ บทบาทอำนาจหน้าที่ของฝ่ายปกครอง พื้นฐานของ มท. คือ บำบัดทุกข์ บำรุงสุข การสร้างคนดูแลคน เป็นหน้าที่ของฝ่ายปกครอง คนมหาดไทยถูกมองว่าเป็นชนชั้นปกครอง ซึ่งมีอำนาจและกฎหมายจึงเป็นทั้งผู้ใช้กฎหมาย/ผู้รักษากฎหมายและทำให้กฎหมายศักดิ์สิทธิ์ ไม่ว่าจะเป็นคนระดับใดก็ต้องอยู่ภายใต้กฎหมาย การสร้างคนดีต้องอาศัยกฎหมาย เป็นรากฐานของพนักงานฝ่ายปกครองที่จะต้องอำนวยหน้าที่ในการขจัดสิ่งชั่วร้ายต่าง ๆ เพื่อให้มนุษย์ที่เติบโตมาเป็นคนดี และตระหนักในบทบาทหน้าที่ของฝ่ายปกครอง ดังนั้น เพื่อให้มีความชัดเจนอาจจะต้องสังคายนาใหม่ พนักงานฝ่ายปกครองมีหน้าที่ต้องทำอะไรบ้าง ขณะนี้กำลังดำเนินการรวบรวมข้อมูลอยู่และจะสังคายนานำเสนอต่อ รมว.มท. และ นรม. เพื่อปรับปรุงต่อไป

****